

## ПИСЬМО ИЗ ДУМЫ АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ГАЗЕТЕ "ВЫБОР"

10 октября 2012 года Артемовский городской суд Приморского края под председательством судьи Харченко А.Н. рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело №2-1166/2012 по заявлению прокурора г. Артема в защиту интересов неопределенного круга лиц к Думе Артемовского городского округа о признании недействующим муниципального правового акта и об обязанности опубликовать в газете "Выбор" решение суда по заявленным требованиям.

По данному делу принято следующее решение:

Требования прокурора г. Артема в защиту интересов неопределенного круга лиц к Думе Артемовского городского округа о признании недействующим муниципального правового акта и об обязанности опубликовать в газете "Выбор" решения суда по заявленным требованиям удовлетворить.

Признать подпункт 1.2 решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 24.05.2012 №673), строку 1003 505 86 00 "Публичные нормативные обязательства" приложения 5 и строку 540 1003 505 86 00 314 "Меры социальной поддержки населения по публичным нормативным обязательствам" приложения 6 к решению Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 20.09.2012 №734) недействующими со дня вступления в силу решения суда.

Обязать Думу Артемовского городского округа опубликовать в газете "Выбор" решение суда о признании подпункта 1.2 решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 24.05.2012 №673), строки 1003 505 86 00 "Публичные нормативные обязательства" приложения 5 и строки 540 1003 505 86 00 314 "Меры социальной поддержки населения по публичным нормативным обязательствам" приложения 6 к решению Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 20.09.2012 №734) недействующими.

Решение вступило в законную силу 18.12.2012 года.

**Председатель Думы Артемовского  
городского округа В.В. КВОН.**

дело №2-1166/2012

### РЕШЕНИЕ

#### Именем Российской Федерации

**10 октября 2012 год г.Артем Приморского края**

Артемовский городской суд Приморского края в составе: судьи Харченко А.Н., при секретаре Михайловой С.В., с участием старшего помощника прокурора г. Артема Большаковой О.М., представителя Думы Артемовского городского округа Третьякова С.Г., представителя заинтересованных лиц администрации Артемовского городского округа и главы Артемовского городского округа по доверенностям Сухоруковой О.И.

представителя заинтересованного лица заместителя директора департамента финансов Приморского края по доверенности Снитко Н.В., представителя правового департамента администрации Приморского края по доверенности Михальченко В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора г.Артема в защиту интересов неопределенного круга лиц к Думе Артемовского городского округа о признании недействующим муниципального правового акта и об обязанности опубликовать в газете "Выбор" решение суда по заявленным требованиям,

#### УСТАНОВИЛ:

прокурор г.Артема обратился в суд в защиту интересов неопределенного круга лиц с требованиями к Думе Артемовского городского округа о признании недействующим муниципального правового акта и об обязанности опубликовать в газете "Выбор" решение суда по заявленным требованиям.

В обоснование заявленных требований прокурор г.Артема указал, что по обращению директора департамента финансов Приморского края прокуратурой города Артема проведена проверка соблюдения законодательства при исполнении бюджета Артемовского городского округа.

24.11.2011 Думой Артемовского городского округа по результатам рассмотрения проекта решения, внесенного в представительный орган руководителем администрации Артемовского городского округа, принято решение №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (далее - решение №599). Данное решение опубликовано в газете "Выбор" 30.11.2011 №100 и вступило в силу с 01.01.2012. В настоящее время решение №599 действует в редакции решения Думы Артемовского городского округа от 24.05.2012 №673 "О внесении изменений в решение Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год".

Пунктом 1.2 решения №599 предусмотрен общий объем

бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 648 000 руб. Указанные публичные обязательства заключаются в осуществлении ежеквартальных денежных выплат Почетным гражданам Артемовского городского округа, вдовцам (вдовам) Почетных граждан, а также материальной помощи в случае смерти Почетного гражданина.

Указанные расходы предусмотрены в приложении 5 к решению №599 по коду бюджетной классификации 1003 5058600 и в приложении 6 - по коду бюджетной классификации 540 1003 5058600 314.

По отношению к бюджету Артемовского городского округа 2012 года, утвержденному в 2011 году, тремя отчетными финансовыми годами являются 2008, 2009, 2010 годы.

Согласно информации департамента финансов Приморского края, в бюджете Артемовского городского округа доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальных образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в общем объеме собственных доходов местного бюджета составила в 2008 году 46,6%, в 2009 году -46,47%, в 2010 году - 26,04%.

Таким образом, в двух из трех последних отчетных финансовых лет, предшествующих 2012 финансовому году, уровень дотационности бюджета Артемовского городского округа превысил 30%.

В заявлении прокурор указал о нарушении бюджетом Артемовского городского округа требований ч. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьи 72 Конституции Российской Федерации, которыми предусмотрено осуществление расходов, не связанных с реализацией вопросов местного значения - а именно расходов на осуществление ежеквартальных денежных выплат Почетным гражданам Артемовского городского округа, вдовцам (вдовам) Почетных граждан, а также материальной помощи в случае смерти Почетного гражданина.

Устранение нарушений норм законодательства Российской Федерации, допущенных в решении Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2011 год", возможно только при разработке и внесении в Думу Артемовского городского округа соответствующего проекта решения о внесении изменений в бюджет Артемовского городского округа в рамках полномочий главы Артемовского городского округа и администрации Артемовского городского округа, установленных Положением о бюджетном процессе.

Учитывая изложенное, прокурором г.Артема главе Артемовского городского округа 28.04.2012 года направлено представление об устранении нарушения законодательства Российской Федерации №111-7-28-2012.

Согласно полученному ответу главой Артемовского городского округа в Думу Артемовского городского округа внесен проект решения "О внесении изменений в решение Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год", которым предусматривалось исключение из расходной части бюджета ежеквартальных выплат Почетным гражданам Артемовского городского округа, вдовцам (вдовам) Почетных граждан, а также выплаты в случае смерти Почетного гражданина. На заседании Думы Артемовского городского округа 24.05.2012 принято решение, которым указанные расходы сохранены в составе бюджета Артемовского городского округа.

Прокурор просит подпункт 1.2 решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 24.05.2012 №673), строку 1003 505 86 00 "Публичные нормативные обязательства" приложения 5 и строку 540 1003 505 86 00 314 "Меры социальной поддержки населения по публичным нормативным обязательствам" приложения 6 к решению Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 24.05.2012 №673) признать недействующими со дня вступления в силу решения суда;

обязать Думу Артемовского городского округа опубликовать в газете "Выбор" решение суда о признании подпункта 1.2 решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 24.05.2012 №673), строки 1003 505 86 00 "Публичные нормативные обязательства" приложения 5 и строки 540 1003 505 86 00 314 "Меры социальной поддержки населения по публичным нормативным обязательствам" приложения 6 к решению Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 24.05.2012 №673) недействующими.

В судебном заседании старший помощник прокурора г.Артема Большакова О.М. заявленные требования уточнила в части действующей редакции решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 года №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год", просила подпункт 1.2 решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 года №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 20.09.2012 года №734), строку 1003 505 86 00 "Публичные нормативные обязательства" приложения 5 и строку 540 1003 505 86 00 314 "Меры социальной поддержки населения по публичным нормативным обязательствам" приложения 6 к решению Думы Артемов-

ского городского округа от 24.11.2011 года №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 20.09.2012 года №734) признать недействующими со дня вступления в силу решения суда;

обязать Думу Артемовского городского округа опубликовать в газете "Выбор" решение суда о признании подпункта 1.2 решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 20.09.2012 года №734), строки 1003 505 86 00 "Публичные нормативные обязательства" приложения 5 и строки 540 1003 505 86 00 314 "Меры социальной поддержки населения по публичным нормативным обязательствам" приложения 6 к решению Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" (в ред. решения Думы Артемовского городского округа от 20.09.2012 года №734) недействующими.

Дополнила, что указанные в обжалуемом решении выплаты являются мерой социальной защиты, которые в силу положений ч. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) не могут выплачиваться из бюджета муниципального образования, поскольку не относятся к вопросам местного значения, определенного ст. 16 закона №131-ФЗ. Между тем, социальная помощь является частью социальной защиты населения городского округа и не зависит от уровня обеспечения получателя бюджетных средств. Полагает о несостоятельности доводов представителей Думы и администрации Артемовского городского округа относительно права на решение вопросов местного значения в виде иных полномочий, не отнесенных к компетенции муниципального образования, поскольку их право не порождает обязанность органа местного самоуправления при дотационности бюджета более чем на 30%, что не соблюдено Думой. Пояснила об отсутствии у Думы Артемовского городского округа права принимать решение о выплате в 2012 году о расходовании бюджетных средств на выплаты почетным гражданам округа. Дополнила о невозможности изменения наименования строк бюджета округа, поскольку поименованные в заявлении расходы являются социальной помощью. Кроме того, сообщила об отсутствии повода обжаловать решение Думы округа №515, которым регламентированы указанные выплаты, поскольку условие дотационности бюджета муниципального образования по его требованию может не являться таковым, и позволить реализовать положения указанного решения. Указала об отсутствии у прокурора обязанности указывать данные, конкретизирующие, чьи и какие права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, нарушаются оспариваемым актом, поскольку статья 251 ГПК РФ не возлагает на него такую обязанность.

Представитель Думы Артемовского городского округа Третьяков С.Г. заявленные требования прокурора г.Артема не признал, суду пояснил, что п. 1.2 обжалуемого решения Думы Артемовского городского округа от 24.11.2011 №599 "О бюджете Артемовского городского округа на 2012 год" предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 648 000 руб., и предусмотрены в приложении 5 к решению как публичные нормативные обязательства и в приложении 6 как публичные нормативные социальные выплаты гражданам.

Указанные расходы предусмотрены на основании решения Думы Артемовского городского округа от 30.05.2007 года №515 "О Положении о почетных званиях и наградах Артемовского городского округа, наградах и поощрениях главы Артемовского городского округа" (далее - решение №515). Данные выплаты производятся почетным гражданам Артемовского городского округа ежеквартально по 15 000 рублей вдовцам (вдовам) почетных граждан, не вступившим в последующий брак в размере 7 500 рублей ежеквартально, а также единовременной выплаты в размере 15 000 рублей в случае смерти почетного гражданина.

Предусмотренные выплаты являются наградой за выдающиеся заслуги и большой общепризнанный вклад в развитие Артемовского городского округа и не являются социальным обеспечением, оказанием социальной помощи гражданам. Граждане, получающие указанную выплату, не являются малообеспеченными, а также нуждающимися в социальной помощи, в связи с чем данные выплаты не являются социальным обеспечением или социальной помощью, а являются бюджетными ассигнованиями на исполнение публичных нормативных обязательств, в разделе "Социальная политика" и подразделе "Социальные выплаты населению". Решение №515 не оспорено и является основанием для соответствующих расходов на каждый очередной финансовый год.

Следовательно, п. 1.2 обжалованного решения, строка 1003 505 86 00 "Публичные нормативные обязательства" приложения 5 и строка 540 1003 505 86 00 314 "Меры социальной поддержки населения по публичным нормативным обязательствам" приложения 6 к решению Думы №599, как и в целом решение, принято в пределах полномочий органов местного самоуправления, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Просит в удовлетворении заявления прокурора г.Артема отказать.

Представитель заинтересованного лица администрации Артемовского городского округа и главы администрации Артемовского городского округа Новикова В.М. по доверенностям Сухорукова О.П., заявленные требования прокурора г.Артема не признала, суду пояснила о наличии у муниципального образования полномочий по расходованию собственных бюджетных средств, что регламентировано ст. 6,9 БК РФ. Во исполнение регламентированных БК РФ и ч.2 ст. 16.1 ФЗ №131-ФЗ полномочий муниципального образования и действующего решения №515, Думой Артемовского городского округа реализована обязанность по выплате почетным гражданам бюджетных денежных средств. В соответствии с положениями ФЗ №178 бюд-