

на основе сложившихся процессов и меняется под воздействием требований и задач, стоящих перед муниципальным образованием.

Распределение средств местного бюджета осуществляется в соответствии с утвержденными основными направлениями бюджетной политики Артемовского городского округа, исходя из доходных возможностей местного бюджета для безусловного исполнения принятых обязательств, связанных с решением вопросов местного значения.

Сформированная доходная база бюджета Артемовского городского округа в 2008-2011 годах позволила исполнять принятые расходные обязательства без привлечения заемных средств.

Расходная часть местного бюджета за последние четыре года увеличилась более чем в 2 раза - с 1 373,6 млн. рублей в 2008 до 2 239,1 млн. рублей в 2011 году.

Основной характеристикой бюджетной политики Артемовского городского округа на протяжении ряда лет остается ее социальная направленность.

Таблица №43

Структура расходов бюджета Артемовского городского округа

Наименование раздела	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год	
	Исполнение тыс. рублей	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Исполнение тыс. рублей	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Исполнение тыс. рублей	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Исполнение тыс. рублей	Удельный вес в общей сумме расходов, %
Общегосударственные вопросы	140 796	10,3	137 867	9,1	158 012	9,3	174 967	7,8
Национальная оборона	396	0,0	95	0,0	154	0,0	4	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 712	0,8	7 553	0,5	10 213	0,6	13 321	0,6
Национальная экономика	146 224	10,7	216 175	14,1	46 271	2,7	79 544	3,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	324 789	23,6	270 101	17,7	313 258	18,6	526 481	23,5
Образование	493 499	35,9	561 359	36,7	594 242	35,1	694 780	31,0
Культура, кинематография и средства массовой информации	60 776	4,4	59 713	3,9	68 746	4,0	90 008	4,0
Здравоохранение и спорт	185 094	13,5	261 592	17,1	490 932	28,9	644 872	28,8
Социальная политика	11 362	0,8	13 855	0,9	13 414	0,8	15 149	0,7
ВСЕГО	1373648	100,0	1528 310	100	1 695242	100	2 239 126	100

В структуре расходов наибольшая доля приходится на финансовое обеспечение предоставления населению округа муниципальных услуг в сфере образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта. Приоритетом бюджетных расходов Артемовского городского округа является своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы.

Устойчивое финансовое обеспечение мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания населения нашего округа, - важное направление расходования средств бюджета.

Значительно возрос объем средств, направленных на жилищно-коммунальное хозяйство: с 324 789 тыс. рублей в 2008 году до 526 481 тыс. рублей в 2011 году, в том числе на ремонт жилого фонда, содержание и развитие дорог и улиц городского округа, переселение граждан из аварийного и ветхого жилья. Артемовский городской округ активно участвует в региональных и федеральных программах на условиях софинансирования решения вопросов местного значения.

Расходы инвестиционного характера также имеют тенденцию к росту. В общем объеме доля указанных расходов увеличилась с 2,8% в 2008 году до 12% от общего объема расходов в 2011 году.

Все большее значение приобретает программно-целевой метод планирования бюджетных расходов. Если в бюджете 2008 года доля расходов бюджета, освоенная в соответствии с муниципальными программами составляла 2,8%, то в 2011 году - 6,3% в общей сумме расходов.

На протяжении последних лет в Артемовском городском округе идет планомерное реформирование муниципальных финансов, реализован ряд существенных мер, направленных на совершенствование бюджетного процесса в округе. Основной целью проводимых преобразований является неукоснительное соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе повышение результативности и эффективности бюджетных расходов.

Несмотря на достигнутые результаты, в сфере управления муниципальными финансами недостаточно применяются инструменты бюджетирования, ориентированного на результат. Сохраняется ряд недостатков и нерешенных проблем:

объем собственных доходов Артемовского городского округа не соразмерен тем функциям и полномочиям, которые законодательством закреплены за органами местного самоуправления, в связи с этим по отдельным вопросам местного значения городского округа расходные обязательства не исполняются, по другим - исполняются не в полном объеме;

на федеральном уровне установлены многочисленные налоговые льготы по местным налогам, вследствие чего бюджет теряет большие финансовые ресурсы;

самостоятельность местного бюджета зависит от уровня дотационности муниципального образования.

В условиях проводимой в последние годы бюджетной реформы задача повышения эффективности бюджетных расходов предъявляет ряд новых требований к составу и качеству информации в сфере общественных финансов, а также к информации о деятельности публично-правовых образований в бюджетно-финансовой сфере.

В Программе Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года обозначена необходимость развития электронного бюджета, или интегрированной информационной системы управления общественными финансами. Развитие электронного бюджета позволит сформировать единый электронный цикл бюджетного процесса, который обязательно должен обеспечивать взаимосвязь стратегического бюджетного планирования с процессом бюджетного планирования, единый процесс исполнения бюджета с процессом муниципальных закупок, включая процедуры планирования закупок и исполнения муниципальных контрактов, мониторинг достигнутых результатов по объему и качеству оказанных муниципальных услуг.

Эффективное и ответственное управление муниципальными финансами требует его постоянного совершенствования, внедрения новых методов.

II. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

2.1. SWOT-анализ социально-экономической ситуации Артемовского городского округа

Оценка уровня развития муниципального образования зависит от множества факторов и условий, характерных только для конкретной территории.

В качестве метода оценки факторов, влияющих на развитие Артемовского городского округа, используется метод SWOT-анализа.

Данный метод предполагает, на основе обязательного проведения предварительного анализа социально-экономического развития округа, определение факторов, влияющих на социально-экономическое развитие как округа в целом, так и отдельных сфер его жизнедеятельности.

В качестве основных факторов в SWOT-анализе выделены:

Сильные стороны (Strengths) - преимущества округа, те факторы, которые способствуют устойчивому развитию округа либо отдельных сфер его жизнедеятельности (достижения и особенности, предоставляющие дополнительные возможности для развития).

Слабости (Weaknesses) - проблемы и недостатки, те факторы, наличие либо отсутствие которых неблагоприятно влияет на устойчивое развитие округа (отдельных сфер его жизнедеятельности).

Возможности (Opportunities) - факторы, использование которых создаст благоприятные обстоятельства и возможности, способствующие дальнейшему устойчивому развитию территории. Причем эти факторы могут быть как внешними, так и внутренними. Следует отметить, что возможностями с точки зрения SWOT-анализа являются не все возможности, которые существуют, а только те, которые может использовать округ.

Угрозы (Threats) - как правило, внешние факторы, которые могут потенциально ухудшить положение округа или препятствовать его развитию (события, наступление которых окажет неблагоприятное воздействие на жизнедеятельность округа).

Главной задачей оценки совокупности процессов социально-экономического развития Артемовского городского округа являлось:

определение достигнутого уровня и сложившихся тенденций развития округа в разрезе его основных сфер жизнедеятельности;

выявление проблем и угроз, которые потенциально могут ухудшить социально-экономическое положение округа либо отдельной сферы его жизнедеятельности;

определение возможностей, реализация которых позволит нивелировать слабые стороны округа и шире использовать сильные стороны как потенциальную основу формирования конкурентных преимуществ округа для обеспечения его дальнейшего устойчивого развития (SWOT-анализ социально-экономической ситуации Артемовского городского округа см. в таблице 44).

В целом внешняя среда Артемовского городского округа благоприятна для развития. Внешние угрозы, формируемые средой, компенсируются теми благоприятными возможностями, которыми она будет располагать.

Природно-климатические, географические условия, демографический, трудовой, инвестиционный и экономический потенциалы Артемовского городского округа являюся широкой основой, внутри которой развиваются экономико-социальные отношения.

Результаты SWOT-анализа учтены в Комплексной программе при определении на среднесрочную перспективу целей, задач, направлений деятельности (социально-экономическая политика) и планов социально-экономического развития в разрезе основных сфер жизнедеятельности округа.

Таблица №44

SWOT-АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Преимущества (Сильные стороны)	Недостатки (Слабые стороны)	Благоприятные возможности	Угрозы (Потенциальные опасности)
Природно-климатические, географические условия			
богатый природно-ресурсный потенциал: наличие месторождений полезных ископаемых (бурый уголь, строительный камень (щебень), цементные, тугоплавкие, керамзитовые и кирпичные глины, торф, грунт для дорожных и планировочных работ, беложгущиеся глины, наличие водных объектов (обеспеченность водными ресурсами: поверхностные воды, подземные воды), высокая обеспеченность лесным фондом, ландшафтно-рекреационными и водными рекреационными ресурсами; выгодное географическое положение: близость к краевому центру; наличие рекреационных зон; транспортная доступность и наличие сети транзитных дорог (близость морского побережья; обеспеченность транспортным сообщением, что дает возможность для выхода на рынки края, ближнего и дальнего зарубежья; географическая близость к рынкам АТР)	неоднородная морфологическая структура города; недостаточное использование земли как ресурса; возможны опасные природные и техногенные (шахтные) процессы на части территории округа (подтопление, заболачивание, речная эрозия, затопление паводковыми водами; процессы, связанные с окончанием отработки шахт и проведением мероприятий по их ликвидации и затоплению); неблагоприятные сочетания метеорологических явлений по воздействию их на здания и сооружения (сильные дожди с ветром влекут смачивание вертикальных поверхностей стен зданий, неравномерные теплопотери ограждающих конструкций различных ориентаций); низкий потенциал самоочистки рек	использование географического положения и природно-климатических условий, в том числе для развития новых видов деятельности (рекреационные зоны, туризм); наличие территорий, благоприятных для строительства по инженерно-геологическим условиям (уклон поверхности не превышает 10%) ограниченно пригодные территории могут быть использованы практически под все виды городского землепользования, кроме многоэтажного строительства	недостаточное использование выгод географического положения возникновение сейсмических явлений
Демография, трудовые ресурсы, занятость			
увеличение числа заключенных браков и снижение числа разводов; снижение уровня естественной убыли, при увеличении рождаемости; ежегодный миграционный прирост населения; высокая доля трудоспособного населения; низкий уровень безработицы	процессы депопуляции (сокращение численности постоянного населения, высокие темпы естественной убыли населения, старение населения (повышение среднего возраста)); недостаточный уровень экономической и социальной инициативности населения; дисбаланс в кадровом обеспечении между спросом и предложением на рынке труда; отток квалифицированных кадров	снижение уровня смертности и повышение рождаемости населения; открытие новых предприятий, реализация инвестиционных проектов, что позволит создать новые высококвалифицированные и высокооплачиваемые рабочие места; маятниковая миграция	ухудшение демографической ситуации; отток высококвалифицированных кадров за пределы округа, в связи с ростом конкурентных предложений в других населенных пунктах; массовое сокращение – увольнение, связанное с закрытием/ликвидацией крупных предприятий; сокращение занятости населения в связи с вступлением России в ВТО